

**КОЛДОНУЛГАН БУЛАКТАР ЖАНА  
АДАБИЯТТАР:**

1. ЭКУ-жасалма бойго бүтүрүү же пробиркада жаралган балдар [Электрондук ресурс]: - Мүмкүнчүлүк алуу режими: <https://www.https://pk.kg/news/182/20.05.21/> - Башкы экрандан.

2. Жасалма бойго бүтүрүү [Электрондук ресурс]: - Мүмкүнчүлүк алуу режими: <https://islam-today.ru/veroucenie/iskusstvennoe-oplodotvorenije-v-islame-mozno-ili-nelza-/20.05.21/> Башкы экрандан.

3. Абдурахман С. Ыйык Куран котормосу [Текст]: Курандын котормосу жана түшүндүрмөсү. / С. Абдурахман – Москва ш., Бадр басма канасы 2 бөлүм, 2000. - 1572 б.

4. Кыргыз Республикасынын мыйзамы [Электрондук ресурс]: КР мыйзамы 2015-жылдын 4-июлу № 148 “Жарандардын репродуктивдик укуктары жана аларды ишке ашыруудагы кепилдиктери жөнүндө” (КР 2016-жылдын 6-июлундагы № 99, 2019-жылдын 15-январындагы № 5 Мыйзамдарынын редакцияларына ылайык). - Мүмкүнчүлүк алуу режими: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/111191>. - Башкы экрандан.

**Рецензент:** Аскарбеков Д.Э. - кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры международного права и мировой политики КГЮА

**УДК 347.132.12**

**Тешебаева А.Н.,**

*КМЮАнын жарандык жана үй-бүлөлүк укук кафедрасынын ага окутуучусу., ю.и.к;*

**Тешебаева А.Н.,**

*к.ю.н., ст. преподаватель кафедры гражданского и семейного права Кыргызского государственного юридического университета*

**Teshebayeva A.N.,**

*candidate of juridical sciences, senior lecturer of Department of the Civil and family Law of the KSLA e-mail: a.teshebayeva@gmail.com*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ  
КЫЙМЫЛСЫЗДЫКТЫ ЭЛЕКТРОНДУК  
КАТТОО ТУТУМУНУН АЗЫРКЫ АБАЛЫ**

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ  
СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ  
НА НЕДВИЖИМОСТЬ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**CURRENT STATE OF THE SYSTEM OF  
ELECTRONIC REGISTRATION OF RIGHTS  
TO REAL ESTATE IN THE KYRGYZ  
REPUBLIC**

**Аннотация:** Макалада кыймылсыз мүлккө болгон укукту каттоого тийиштүү документтерди берүү, электрондук тутумун укуктук жөнгө салуу суроолору изилденет.

**Аннотация:** В статье исследуются вопросы правового регулирования системы электронного предоставления документов в части, касающейся регистрации прав на недвижимое имущество.

**Annotation:** The article examines the issues of legal regulation of the system of electronic submission of documents in terms of registration of rights to real estate.

**Негизги сөздөр:** Мамлекеттик кызматтар, кыймылсыз мүлк, кадастр, коммуникациялык технологиялар, интернет, маалыматтоо, электрондук каттоо.

**Ключевые слова:** Государственные услуги, недвижимое имущество, кадастр, коммуникационные технологии, интернет, информатизация, электронная регистрация.

**Keywords:** Public services, real estate, cadastre, communication technologies, internet, informatization, electronic registration.

В последнее время можно все чаще наблюдать за тем, как граждане охотно используют возможности, предоставляемые сетью Интернет в различных аспектах своей жизни и деятельности: совершая покупки в Интернет-магазинах, бронируя электронные билеты, записываясь в электронные очереди к врачу, отсылая виртуальные запросы в государственные органы, получая он-лайн консультации и т.д. Спектр услуг, которыми можно воспользоваться благодаря глобальной сети, расширяется ежедневно. Безусловно, эта тенденция вполне объяснима, ведь человек, тем самым, получает

возможность экономить не только время, но, зачастую, и деньги.

В связи с этим правительства многих стран стремятся создать платформу, сформировать нормативную правовую базу и развить сферу электронных государственных услуг, предоставляемых своим гражданам. Следует отметить, что Кыргызская Республика начала свое движение по пути информатизации общества более 20 лет назад. На сегодняшний день тотальная информатизация всех сфер общественной жизнедеятельности является не показателем технического прогресса, а скорее адекватной реакцией на потребности граждан и ритмы современной жизни. Именно поэтому мы рассматриваем вопрос о современном состоянии системы электронного предоставления документов в части, касающейся регистрации прав на недвижимое имущество.

Ретроспективный анализ развития законодательства Кыргызской Республики показывает, что с момента обретения независимости было принято достаточно большое количество законодательных актов, опосредующих отношения, возникающие в сфере электронного документооборота.

Так, 17 октября 1997 года была утверждена Концепция правовой информатизации в Кыргызской Республике, которая была принята для информационно-правовой необходимости физических и юридических лиц, а также государства.[1].

После провозглашения руководством страны в 1998 году на Всемирном экономическом форуме в Даоэ траектории развития Кыргызстана в сторону информационного общества [2], были приняты ряд законодательных актов: Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», Закон Кыргызской Республики «Об информатизации», Закон Кыргызской Республики «О системе научно-технической информации», Закон Кыргызской Республики «Об электронных платежах», Указ Президента Кыргызской Республики «О создании Государственной компьютерной сети», который предусматривал создание этой сети на базе Информационной системы государственного управления и Государственной автоматизированной системы «Шайлоо», Закон Кыргызской Республики «Об электронной цифровой подписи», который в 2009 году был дополнен положениями об электронном документе и в настоящее время именуется «Об

электронном документе и электронной цифровой подписи» [3,4,5,6,7,8].

Одним из базовых документов того периода можно считать Национальную стратегию «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики» 2002 года. В качестве приоритета она устанавливала развитие электронной экономики, электронной коммерции, электронного бизнеса (п. 2.3) [9].

17 ноября 2014 года было принято постановление правительства «О программе Правительства КР по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики» [10].

Правительством Кыргызской Республики от 15 августа 2017 года №1 был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции цифровой трансформации «Таза Коом»».

Здесь необходимо отметить, что Концепция цифровой трансформации «Таза Коом» в качестве одной из приоритетных задач предусматривает формирование открытого цифрового общества – развитие цифровых сервисов, услуг и приложений с целью расширения возможностей людей и общества для социально-экономического развития и защиты окружающей среды на основе открытых государственных данных, аналитики больших данных, сенсорных технологий, телеметрии, инфраструктуры пространственных данных [11].

В этих целях 16 января 2018 года вступил в силу Закон КР «О ратификации гранта ЕСAPDEV на подготовку предлагаемого Проекта «Digital CASA – Kyrgyz Republic (Цифровая Центральная Азия и Южная Азия – КР)».

Грант планируется использовать для подготовки устойчивой и эффективной платформы для запуска и реализации предлагаемого 5-летнего проекта (на 2018-2023 годы) «Digital CASA – KR».

Основная цель его, является оказание поддержки Правительству Кыргызской Республики в реализации задач, заложенных в Национальной программе «Таза коом» – первой ступени «Жаны доорго – кырк кадам».

Финансирование проекта осуществляет Международная Ассоциация Развития (Всемирный Банк). Грант финансируется Многосторонним программным целевым фондом доноров для развития потенциала в Европе и

Центральной Азии» (ЕСАРDEV – «Europe and Central Asia Region Capacity Development», TF0A5602). Общая стоимость проекта составляет 50 миллионов долларов США, 50% из которых предоставляются в виде гранта, а 50% – в виде кредита. Возврат средств будет осуществлен в течение 38 лет, льготный период – 6 лет со ставкой 0%, плата за обслуживание составит 0,75% от выплаченных сумм кредита.

Проект имеет как региональный, так и национальный аспекты и разделен на 4 логических компонента.

Национальный аспект связан с развитием цифровой инфраструктуры, развитием государственных электронных услуг, мини клаудов, через создание благоприятных условий на законодательном и образовательном уровне.

Региональный аспект нацелен на улучшение пропускной способности сетей широкополосного доступа интернета между странами Центральной Азии и некоторых стран Южной Азии, не имеющих выхода к морю, и создание Региональной цифровой платформы (Eurasia Cloud) и Регионального центра передового опыта в сфере цифрового развития.

В рамках гранта ЕСАРDEV предусмотрена разработка технико-экономической оценки, анализа и оценки текущей ситуации для актуализации данных по каждому из четырех компонентов проекта «Digital CASA – KR»:

Компонент 1: Развитие цифровой инфраструктуры.

Компонент 2: Развитие цифровых платформ и «умных» решений.

Компонент 3: Институциональное развитие и создание благоприятной среды для цифровой экономики

Компонент 4: Управление проектом.

Для нас интересен второй компонент, в рамках которого планируется централизованное предоставление государственных услуг гражданам с использованием цифровых платформ, а также развитие сети Региональных центров обработки данных.

По результатам проведенной работы рассчитывается не менее 134 учреждений и государственных органов будут подключены к сети Government Net (G-Net). IT-инфраструктуры не менее 30 государственных органов будут располагаться на платформе G-Cloud, реализуемой в рамках проекта. Также 20 электронных государственных услуг будут предоставляться с использованием вычислительных мощностей данной платформы. Ком-

понент включает в себя создание Региональной цифровой платформы (Eurasia Cloud).

Как мы видим, можно наблюдать фрагментарное развитие и оптимизацию механизма оказания государственных услуг в электронном формате: были созданы официальные сайты государственных органов, органов местного самоуправления, специальные базы данных, а также программы официальных запросов. Все это свидетельствует о том, что страна пошагово следует по пути к «Электронному правительству».

Электронное правительство, электронное управление призвано оптимизировать, в первую очередь, административные процедуры, а также способствовать повышению прозрачности и эффективности деятельности органов государственной власти.

В Кыргызской Республике, отметим, что в настоящее время уполномоченный орган в сфере регистрации предоставляет в электронной форме лишь данные о зарегистрированных правах на недвижимое имущество в режиме онлайн посредством Интернет портала <https://cadastre.kg> с использованием систем идентификации, аутентификации запросов и проверки полномочий.

Алгоритм действия для получения доступа к электронным платным услугам Государственного учреждения "Кадастр" при Государственном агентстве по земельным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики сводится к тому, что необходимо подойти в офис для составления договора о предоставлении услуг.

После подписания договора, Служба технической поддержки регистрирует и предоставляет логин-пароль. Используя этот логин-пароль, необходимо в дальнейшем авторизоваться на портале. Также, после активации получить номер лицевого счета (для внутреннего пользования). Так как в дальнейшем, для пополнения баланса через терминальную службу потребуется этот номер счета.

На данный момент имеется возможность использовать два способа пополнения счета клиента:

1. Оплата перечислением на банковский счет

2. Оплата наличными в кассу МРО

Предоставляемые услуги в режиме онлайн сводятся к следующему:

1. Выписка из государственного реестра прав на недвижимое имущество

2. Информация о технических характеристиках

3. История прав на недвижимое имущество

Однако, в отличии соседних стран таких как Российская Федерация, республика Узбекистан, республика Казахстан, республика Беларусь, Кыргызская Республика еще не проводит саму регистрацию прав и сделок с недвижимостью в режиме он-лайн.

Так согласно Закон Кыргызской Республики "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" от 22 декабря 1998 года N 153 ( с изменениями и дополнениями на 6 августа 2018 года N 88) , Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество (далее – ЕГРП), производится органами единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество (ст. 17-1).

Сведения в ЕГРП сохраняются без ограничения срока, а ее удаления или устранения запрещаются.

В свою очередь, ЕГРП представляет собой сгруппированные сведения о недвижимом имуществе.

Таким образом, можно отметить, что основной закон, в указанной сфере, не рассматривает возможность перевода системы регистрации прав на недвижимое имущество в электронный формат.

Но можно с уверенностью говорить о том, что предоставление данных о зарегистрированных правах посредством Интернет-портала есть первый шаг на пути к переходу на формат электронных государственных услуг

С другой стороны, в данном случае необходимо иметь в виду следующее. Переход на электронное правительство в большей части связан с технологическими процессами, регламентами и инфраструктурными, ресурсными компонентами. К моменту, когда регистрационная служба будет готова перевести оказываемые услуги в электронный формат, сами принципы оказания таких услуг, равно как и порядок их оказания, а также уровень подготовки специалистов, оказывающих услуги, должны быть таковы, чтобы полностью соответствовать потребностям общества и государства.

При наличии в сегодняшней процедуре государственной регистрации явных недостатков, перевод на электронный формат только усилит их и обусловит возникновение новых.

В связи с этим, мы считаем, что, в первую очередь, необходимо предпринять ряд мер, направленных на оптимизацию собственно процесса оказания государственных услуг в части регистрации прав на недвижимое имущество. В качестве первоочередных мер нам видится реализация следующих шагов:

- создание и обеспечение актуальности единого достоверного государственного реестра недвижимости;

- минимизация сроков произведения кадастрового учета и государственной регистрации прав;

- разработка технологичных решений, позволяющих сократить затраты потребителей государственных услуг;

- способствование повышению эффективности деятельности государственного регистратора и установление четких пределов его ответственности за совершаемые действия;

- разработка эффективных механизмов возмещения ущерба в полном объеме в случае утраты собственности и (или) возникновения иных рисков у заявителей;

- повышение грамотности потребителей о способах и формах получения услуг .

Только после оптимизации данной процедуры надлежит предпринять меры, направленные на внедрение электронных услуг.

Организационная деятельность в указанной сфере должна заключаться в обширном использовании усовершенствованной операционной системы и улучшении качества оказываемых государственных услуг в области регистрации прав и кадастрового учета.

Таким образом, частными задачами по переходу на электронные услуги, стоящими перед регистрирующим органом на наш взгляд являются следующие:

- разработка корректив в действующие нормативные правовые акты в области регистрации прав на недвижимое имущество, а также разработка новых подзаконных нормативных, которые позволили бы эффективно регламентировать отношения, складывающиеся в сфере предоставления электронных услуг;

- формирование единого информационного ресурса, в котором содержалась бы полная информация об объектах недвижимого имущества и правах на них (через недопущение дублирования информации и необходимость согласования сведений в информационных базах и др.);

- разработка эффективных регистрационно-учетных технологий за счет обеспечения единства информационных ресурсов и внедрения системы электронного документооборота;
- обеспечение системы внутреннего контроля (мониторинга) качества оказываемых государственных услуг;
- обеспечение интерактивного обслуживания граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных органов с использованием современных информационных технологий, в том числе, формирование единой информационно-технологической инфраструктуры;
- интеграция автоматизированных систем электронного управления очередью;
- формирование системы информационно-справочной поддержки в сфере регистрации прав и кадастрового учета, обеспечивающей полное информирование граждан и организаций по вопросам предоставления государственных услуг в данной сфере.

8. Об электронном документе и электронной цифровой подписи [Текст]: закон Кырг. Респ. от 17 июля 2004 г. № 92 // газета «Эркин Тоо» от 30 июля 2004 года, № 60.

9. Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики» [Текст]: указ Президента Кырг. Респ. от 10 марта 2002 г. № 54.

10. О программе Правительства КР по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы [Текст]: постановление правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2014 г. // «Эркин Тоо» от 25 ноября 2014 года, № 91.

11. Концепция цифровой трансформации «Таза Коом» [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://www.gov.kg/?p=103084&lang=ru>. - Загл. с экрана

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Концепция правовой информатизации в Кыргызской Республике от 17 октября 1997 года [Электронный ресурс]: -Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kk/46285?cl=ky-kk> - Загл. с экрана.
2. Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики» [Текст]: указ Президента Кырг. Респ. от 10 марта 2002 г. № 54.
3. Об электрической и почтовой связи [Текст]: закон Кырг. Респ. от 2 апреля 1998 г. № 31 // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. – 1998 г. – № 8.
4. Об информатизации и электронном управлении [Текст]: закон Кырг. Респ. от 8 октября 1999 г. №108 // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. – 2000 г. – №2.
5. О системе научно-технической информации [Текст]: закон Кырг. Респ. от 8 октября 1999 г. № 10.
6. Об электронных платежах [Текст]: закон Кырг. Респ. от 6 ноября 1999 г. № 121 // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – 2000 г. – № 4
7. О создании Государственной компьютерной сети [Текст]: Указ Президента Кырг. Респ. от 3 мая 2001 г. УП № 155.

УДК 347.157

*Тыныбеков Сериккали,*  
заведующий кафедрой  
гражданского права и  
гражданского процесса,  
трудового права  
Казахского национального  
университета имени аль-Фараби,  
д.ю.н., профессор.

*Tynybekov Serikkali ,*  
head of the Department of civil law,  
civil procedure and labor law  
Kazakh national University  
named after al-Farabi,  
doctor of law, Professor.

*Ложникова*  
*Ольга Петровна,*  
заместитель председателя  
локального профсоюза «Парасат»  
работников КазНУ имени аль-Фараби.

*Lozhnikova Olga Petrovna*  
deputy chairman  
local trade Union "Parasat"  
employees of Kazakh national  
University named after al-Farabi.