

сынын 2018-жылдын 6-августундагы №88 Мыйзамынын редакциясына ылайык) Маалымат жана юридикалык системасы "Юрид.сунуш мамлекет Pro". - Кируу режими: www.toktom.kg/?comp=main&m\_t=1. - Башкы экранда

8. Жарандык – процесстик кодекси [Электрондук ресурс]: Кыргыз Республикасынын Мыйзамы 2017-жылдын 20-январындагы №6 (2019-жылдын 17-майындагы №63 Мыйзамынын редакциясына ылайык) // Маалымат жана юридикалык системасы "Юрид.сунуш мамлекет Pro". - Кируу режими: www.toktom.kg/?comp=main&m\_t=1. - Башкы экранда

УДК 343

**Жаналиев**

**Максат Эмильевич,**

КТЮАнын криминалистика  
жана соттук экспертизалар  
кафедрасынын окутуучусу

**Жаналиев**

**Максат Эмильевич,**

преподаватель кафедры  
криминалистики  
и судебных экспертиз КТЮА

**Janaliev Maksat Emilevich**

Lecturer of the Department  
of Criminology and  
forensic expertise of the KSLA  
моб:тел +996(557)455462  
e-mail: m.omurkulov@mail.ru

**ЖАШЫ ЖЕТПЕГЕНДЕРДИН  
УКУКТАРЫН ЖАНА ЭРКИНДИКТЕРИН  
САКТОО МЕНЕН ПРОКУРОРЛОРДУК  
КӨЗӨМӨЛ**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР  
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**PROCURATORIAL SUPERVISION  
OF THE OBSERVANCE OF RIGHTS  
AND FREEDOMS OF MINORS**

*Аннотация. Бул макалада жашы жете электер жөнүндө мыйзамдардын сакталышына прокурордук көзөмөл маселелери менен*

*алектенет. Жашы жете электер жөнүндө мыйзамдардын сакталышына байкоо жүргүзүү жаатындагы мыйзамдуулуктун сакталышы боюнча негизги проблемалары.*

*Аннотация. Данная статья посвящена вопросам прокурорского надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних. Рассмотрены основные проблемы соблюдения законности в сфере надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних.*

*Аннотация. This article deals with the issues of prosecutorial supervision over compliance with legislation on minors. The basic problems of the rule of law in the field of supervision over compliance with legislation on minors.*

**Негизги сөздөр.** Мамлекеттик

прокурордук көзөмөлдү, жашы жете элек балдардын укуктарын коргоо, прокуратура органдары, прокурор, алдын алуу, кылмыш, укук жана эркиндик

**Ключевые слова.** прокурорский надзор, защита прав несовершеннолетних, прокуратура, прокурор, профилактика, преступность, права и свободы

**Keywords.** public prosecutor's supervision, protection of minors, the prosecutor's office, the prosecutor, prevention, crime, law and freedom

Необходимость особой государственной защиты основных прав и интересов несовершеннолетних связана с тем, что они подвержены различному роду посягательств, и в силу объективных причин не могут самостоятельно защитить себя как физически, так и юридически. Поэтому проблема соблюдения законности в этой сфере носит весьма важный характер. В защите прав и свобод несовершеннолетних органы прокуратуры играют важную роль, так как реализует функцию надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних в целях обеспечения законности и правопорядка в обществе, защиты их прав и свобод от преступных и иных посягательств. [5,с.367].

Прокурорский надзор - является самостоятельным видом государственной деятельности органов прокуратуры от имени КР, который в целях соблюдения Конституции и законов Кыргызской Республики, осуществляют проверки исполнения законов, подзаконных нормативных правовых актов, государственными и негосударственными органами и учреждениями.

Надзор органов прокуратуры за исполнением законодательства о несовершеннолетних включает в себя: соблюдение прав несовершеннолетних в различных областях государственной, экономической, социальной, семейной жизни со стороны соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий; соблюдение прав и свобод несовершеннолетних при расследовании и судебном рассмотрении дел о совершенных несовершеннолетними преступлениях или защите их интересов; соблюдение прав несовершеннолетних со стороны родителей или лиц, которые выступают в качестве опекуна; выявление причин, по которым несовершеннолетние совершают преступления или незаконные действия совершаются против них.

Спецификой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних является то, что особое значение уделяется созданию высокого уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних. Особенности надзора за исполнением законов о несовершеннолетних предъявляют высокие требования к его организации. Работа прокурора должна строиться таким образом, чтобы в поле зрения прокуратуры находились все наиболее актуальные вопросы обеспечения законности. Надзор за исполнением законов должен обеспечивать планомерное воздействие на причины правонарушений, весь комплекс обстоятельств, приводящих к их совершению. Прокурорские проверки проводятся в связи с сигналами о нарушениях законов, к ним относятся: заявления, жалобы, материалы уголовных дел, статистические данные о росте преступности, отчеты организаций, сигналы СМИ и т.д.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, как и по другим отраслям надзора, реализуются с помощью актов прокурорского реагирования.

В предмет надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи входят исполнение законов о социальной защите несовершеннолетних, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдение требований уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, и др. В рамках настоящей статьи рассмотрим содержание прокурорского надзора за законностью уголовного преследования несовершеннолетних.

Надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних является одним из важных направлений в деятельности органов прокуратуры, куда входят профилактика преступности несовершеннолетних. Хотя функция предупреждения преступлений и не выделена в Законе КР «О прокуратуре», она как бы пронизывает все направления сложной и многогранной деятельности прокуратуры, что соответствует самой сути этого государственно-правового института, призванного обеспечивать законность и правопорядок, противодействовать любым правонарушениям. Защита прав и свобод несовершеннолетних является стратегической задачей любого общества и государства.

Эффективность деятельности по профилактике правонарушений, специфика ее методов, ближайших целей, имеющихся в распоряжении средств прежде всего, определяется тем, кто именно осуществляет эту деятельность. Основными субъектами профилактической деятельности признаны законодательные органы; органы власти и управления; правоохранительные органы; администрация предприятий, учреждений и организаций; различные общественные объединения и организации, имеющие позитивную социальную направленность и др. Для эффективного осуществления работы по предупреждению преступлений и правонарушений необходима слаженная работа всех перечисленных выше субъектов. Многообразие субъектов профилактики породило различные формы координации их деятельности.

К субъектам профилактической работы, которые не относятся к системе органов прокуратуры, но с которыми также необходимо тесно взаимодействовать, – это в первую очередь Советы профилактики и органы самоуправления школ; органы социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания; органы управления образованием и образовательных учреждений; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением, органы службы занятости; органы и учреждения культуры, спорта и туризма.

Позитивное влияние координации на успешную профилактику правонарушений также в значительной мере ограничено объективными обстоятельствами. Ведь органы прокуратуры не оказывают прямого воздействия на формирование у лица таких важных элементов криминогенной мотивации, как потребности,

интересы, цели и средства достижения преступных намерений.

Только частично они влияют на формирование правосознания путем индивидуальной превенции, устранение причин и условий конкретных правонарушений, принятие административно-правовых и воспитательных мер воздействия на лиц, совершивших правонарушения. Однако это ни в коей мере не исключает необходимости систематического участия органов прокуратуры дел в процессе предупреждения правонарушений и профилактического воздействия на конкретное лицо [6, с.4].

Ученые установили, что на возникновение и рост преступных наклонностей у человека влияет примерно 250 факторов. Правоохранительные органы могут воздействовать только на 40-45 из них, остальные – вне сферы их воздействия. Поэтому очень важна координация другого, более расширенного уровня, которую осуществляют органы власти и местного самоуправления с участием правоохранительных органов [4, с. 174].

Согласно гл.1ст.36 Конституции КР,[1] материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В частности, это означает, что государство в лице его органов должно охранять и защищать права, свободы и законные интересы всех лиц, не достигших 18-летнего возраста, опираясь при этом на конституционные положения о правовом статусе личности и общепризнанные принципы и нормы международного права, которые провозглашают приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства. Как указано в Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 г., ребенок в виду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения. Согласно Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинским правилам), принятым Генеральной Ассамблеей ООН 29 ноября 1985 г., государства-участники должны стремиться в соответствии со своими общими интересами способствовать благополучию несовершеннолетнего и его семьи.[3,ч.1.п.20].

Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи является комплексным направлением надзорной деятельности прокуратуры, поскольку при его

осуществлении прокуроры используют в полной мере все полномочия, методы и инструменты, характерные для надзора за исполнением законов, надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзора за исполнением законов органами предварительного расследования и др., но с учетом специфики правового статуса несовершеннолетнего участника общественных отношений. Необходимость специализации правоохранительной деятельности, связанной с несовершеннолетними, закреплена во многих международно-правовых документах, обязательных для Кыргызской Республики, в том числе вышеуказанных Пекинских правилах.

В целях комплексного решения задач по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи Генеральный прокурор КР ориентирует на то, чтобы в прокуратурах КР надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, в том числе надзор за исполнением законов, регулирующих проблемы молодежи(трудовая занятость, подготовка к военной службе, законность деятельности детских и молодежных общественных объединений, начальное, среднее и высшее профессиональное образование), и надзор за расследованием преступлений несовершеннолетних.

Органы прокуратуры играют важную роль в обеспечении прав и свобод несовершеннолетних. Правозащитная функция прокуратуры направлена на устранение недостатков правовой системы государства. В случае противоречия нормам и ценностям общества органы прокуратуры являются инструментом гаранта и обеспечения сохранности прав и свобод несовершеннолетних. Но для единообразия в организации работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением законодательства о несовершеннолетних необходима самостоятельная отрасль прокурорского надзора за соблюдением исполнения законодательства о несовершеннолетних. [2,гл.2.ст.34]

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: [http://www.toktom.kg/?comp=main&m\\_t=](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=) –

Загл. с экрана.

2. О прокуратуре [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. (в ред. Законов Кырг. Респ. 20 нояб. 2009 г. № 302; 29 февр. 2012 г. № 9; 10 авг. 2012 г. № 164 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: [http://www.toktom.kg/?comp=main&m\\_t=1](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1). – Загл. с экрана

3. Минимальные стандартны правила ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинским правилам), принятым Генеральной Ассамблеей ООН 29 ноября 1985г.-ч.1.п.20. [Электронный ресурс]: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/beijing\\_rules.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml). – Загл. с экрана.

4. Жалилова Р.С. Молодежная преступность в Кыргызстане [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Р.С. Жалилова. – Саратов, 2010. – 174 с.

5. Сопубекова Н.Т. Механизмы повышения эффективности методов организации профилактики правонарушении среди несовершеннолетних [Текст]: / Н.Т.Сопубекова //Вестник Науки и Образования. - №11(23), ноябрь, 2016. – С.4.