

УДК 316.334.3(575.2)

Эркин уулу Максатбек,
КГЮАнын экономика, башкаруу
жана бажы иши
кафедрасынын окутуучусу

Эркин уулу Максатбек,
преподаватель кафедры экономики,
управления и таможенного
дела КГЮА

Erkin uulu Maksatbek
Lecturer of the Department
of Economics, Management
and Customs Affairs of the KSLA
уюлд.тел.: +996700044402
e-mail: friend.08@mail.ru

Канат кызы Айсалкын,
КГЮАнын конституциялык
жана муниципалдык укук
кафедрасынын окутуучусу

Канат кызы Айсалкын,
преподаватель кафедры
конституционного
и муниципального права КГЮА

Kanat kuzu Aisalkyn
Lecturer of the Department
of Constitutional
and Municipal Law of the KSLA
уюлд.тел.: +9967000911893
e-mail: kanatkuzylaislkyn@gmail.com

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
МАМЛЕКЕТТИК КООМДУК
САЯСАТТЫН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ
ЖАНА АРТЫКЧЫЛЫКТАРЫ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
И ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**MAIN DIRECTIONS AND PRIORITIES
OF THE STATE SOCIAL POLITICS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Мамлекеттик саясаттын максаты дүйнөлүк жана жергиликтүү масштабда да, экономикалык чөйрөдөгү жашоо жана кырдаалдар чындыгын эске алуу талап

кылынат. коомдук-экономикалык, коомдук-саясий өзгөрүүнү ишке өлкөлөрдүн тажрыйбасы системаны ийгиликтүү аяктагандан кийин гана өнүгүү модели боюнча, өз албетте, ошондой эле тандап, бирок, ошондой эле саясат эмес, көз каранды экенин көрсөтүп турат.

Аннотация: Социальная политика государства объективно требует учета жизненных реалий и ситуаций в экономической сфере, как в глобальном, так и в локальном масштабе. Опыт стран, осуществивших социально-экономические, социально-политические преобразования демонстрирует, что успешное завершение всех реформ зависит не только от модели социального развития, но и от выбора собственного курса и концепции социальной политики.

Annotation: The social policy of the state objectively requires consideration of life realities and situations in the economic sphere, both globally and locally. The experience of countries that have implemented socio-economic, socio-political transformations demonstrates that the successful completion of all reforms depends not only on the social development model, but also on the choice of their own course and the concept of social policy.

Негизги сөздөр: Коомдук коргоо; ден соолук; түркүк; өркүндөтүү; натыйжалуулугу; салым; мигранттар.

Ключевые слова: Социальная защита; здравоохранения; инфраструктура; модернизация; эффективность; инвестиции; мигранты.

Key words: Social protection; health; infrastructure; modernization; efficiency; investments; migrants.

Сфера социальной защиты в Кыргызской Республике (КР) постепенно растет, с улучшением цифровизации и инновационных технологий стремительно облегчаются и решаются проблемы государственной социальной политики. На сегодняшний день основными приоритетами нашей страны является исполнение новой Национальной стратегии развития КР на 2018-2040 годы.[1] Эта стратегия охватывает и социальную сферу в отдельном пункте, что включает ряд следующих задач:

- Укрепление первичных медико-санитарных услуг

Будет повышение национальных стандартов первичного уровня здравоохранения и

ежегодная модернизация не менее 17 центров семейной медицины, с учетом региональной специфики и социально-демографических факторов. Раннее выявление всех заболеваний, их профилактика и вакцинация, медицинское сопровождение в течение всей жизни, с самого раннего возраста, особенно в случаях болезни, стойкой утраты трудоспособности, беременности и после родов, станут основными направлениями деятельности первичного уровня здравоохранения. Будет усилена роль медсестер, им будут делегированы отдельные функции врачей, особенно профилактические. Меры будут сфокусированы на обновлении спектра услуг, инфраструктуры, материально-технического и профессионального оснащения, а также мотивации и повышении потенциала работников. Расширение спектра услуг первично-медико-санитарной помощи возможно и за счет использования современных и инновационных подходов. Планируется на первичном уровне расширение предоставления профилактических услуг и оказание паллиативной помощи через механизм государственного социального заказа. Будут развиты онлайн консультирование, телемедицина и др. на первичном уровне оказания медицинской помощи. В результате ожидается полный охват населения доступом к качественным первичным медицинским услугам.

- Усиление охраны материнства и детства

Ключевые меры по охране материнства и детства будут связаны с оказанием на первичном медико-санитарном уровне качественных услуг. Независимо от места проживания граждане будут иметь доступ к медицинскому обслуживанию в период беременности и родов, уходу за детьми младенческого возраста, различным профилактическим программам – иммунизация, питание, консультации. Материнская и младенческая смертности будут сокращены к 2023 году до уровня 22,1% и 7,1% соответственно.[1]

- Сокращение преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний

Будет создана система эпидемиологического надзора за неинфекционными заболеваниями, приводящими к преждевременной смерти. Диагностические и профилактические услуги, направленные на предупреждение и своевременное выявление сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета, заболеваний органов дыхания, психических расстройств будут развиты во всех регионах. Станут регулярными организация и оказание мобиль-

ных/передвижных лечебно-диагностических услуг населению, проживающему в труднодоступных и отдаленных, высокогорных регионах. Задача Правительства КР – снизить показатели преждевременной смертности, определив индикаторы, а также промежуточные показатели смертности за предстоящие 5 лет. Показатели смертности для этой категории снизятся на 7,7% от ССЗ, на 8,1% от онкологических и 8,3% от СД.[1]

- Борьба с инфекционными заболеваниями

За счет средств обязательного медицинского страхования будет регулярно проводиться вакцинация против гепатитов В и С медицинских работников в организациях здравоохранения. Необходимо пересмотреть систему сбора и анализа данных дезагрегированных по полу, возрасту, социально-экономическим показателям и т.д. по приоритетным инфекционным заболеваниям, в том числе особо опасным и социально-значимым, с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Должны быть разработаны и внедрены пакеты профилактических услуг на популяционном уровне, включая стандарты их оказания. Необходимо разработать механизмы финансовой устойчивости закупок вакцин и расходных материалов, а также улучшения качества, эффективности и безопасности системы сопровождения доставки вакцин во все регионы Кыргызстана на основе международных стандартов за счет государственных средств в среднесрочном и долгосрочном периодах. Будут внедрены межсекторальные системы надзора за антибиотикорезистентностью. Все регионы должны быть обеспечены чистой питьевой водой.[2]

- Обновление системы скорой медицинской помощи

В период до 2023 года будет полностью модернизирована система скорой медицинской помощи в городах Бишкек, Ош, Каракол. Ключевыми мерами станут внедрение автоматизированной системы управления с использованием современных инновационных технологий, материально-техническое оснащение, пересмотр законодательства, повышение потенциала работников системы и их мотивация, повышение стандартов оказания помощи. В результате ожидается сокращение времени обслуживания населения до 20 мин. и снижение уровня

догоспитальной смертности до 70% от общего числа.

- Больницы будущего

К 2023 году 7 многопрофильных больниц в городах Баткен, Бишкек, Джалал-Абад, Каракол, Нарын, Ош, Талас будут оказывать качественные услуги стационарной помощи, в том числе неотложной, на современном уровне. Данные больницы будут обеспечены современным медицинским оборудованием и профессиональными кадрами, санитарным транспортом. Будет изменена система управления в них с ориентиром на повышение качества и доступности стационарных услуг. Будет внедрена конкурсная система отбора и найма руководителей организаций здравоохранения, декларирования их доходов и расходов.

Больницы с высоким финансовым риском, оказывающие некачественные услуги, угрожающие жизни и здоровью населения услуги, будут оптимизированы. В условиях оптимизации стационарной помощи будут развиты различные и новые виды стационарных услуг (сестринского ухода, краткосрочного пребывания и др.). Реализация плана оптимизации специализированной стационарной помощи будет сопровождаться внедрением механизмов реинвестирования и пересмотром механизмов финансирования стационаров, системы перенаправления.

- Пересмотр финансовых механизмов в системе здравоохранения

Получение медицинской помощи не должно приводить к обнищанию населения. Поэтому механизмы планирования, организации предоставления услуг здравоохранения будут модернизированы на основе нужд населения, а также с усилением механизмов стратегических закупок услуг здравоохранения. Государство ежегодно будет формировать национальные счета расходов здравоохранения. Будет создана система регулирования цен на жизненно важные лекарственные средства, медицинские изделия с целью снижения наличных выплат населения на лекарства. Создание национальной базы данных лекарств будет завершено. Должна быть повышена эффективность государственного отбора, закупок и использования лекарственных средств, изделий медицинского назначения и улучшено управление лекарственными средствами в организациях здравоохранения.[3]

Необходимо сформировать информационную систему здравоохранения, способную

обеспечить унифицированную и централизованную обработку данных, информационную безопасность, доступ к информационным системам в режиме реального времени с использованием эффективных программных продуктов и интеграцией с другими информационными системами ГРС, ГНС, СФ, МТСР. Необходимо в первую очередь интегрировать базы данных, используемых в системах оплаты за медицинские услуги, на всех уровнях оказания помощи для построения пациент-ориентированной системы организации и финансирования медицинской помощи. Также будут пересмотрены процедуры и подходы к финансированию фонда высоких технологий.

- Повсеместный охват дошкольным образованием

Государство будет поддерживать и поощрять создание широкой сети дошкольных учреждений, центров раннего развития и центров детского творчества на государственной, частной и государственно-частной основе, в том числе с помощью создания системы налоговых льгот и преференций, поощрения инноваций и инвестиций. Строительство дошкольных учреждений с целью полного охвата дошкольным воспитанием и подготовкой будет приоритетной задачей Правительства. Основные меры политики будут направлены на создание условий для привлечения инвестиций в этот сектор, подготовку педагогических и управленческих кадров для системы, разработку и обеспечение национальных стандартов дошкольного воспитания и образования. Планируется активное продвижение детских садов на базе местных сообществ в качестве альтернативной модели государственных детских садов.

- Повышение качества школьного образования

В школе сделать упор на качество подготовки по естественнонаучным знаниям, междисциплинарную и языковую подготовку. Важнейшее место будет отведено усилению профессионализации (инженерно-технические специализации) выпускников и повышению производительности. Нам нужно готовить молодое поколение к сложному, но интересному будущему. Будет запущен Национальный проект «Школы будущего», в рамках которого в каждой области будет создана образцово-экспериментальная школа с республиканским подчинением. Целью этого проекта будет формирование стандартов школ нового поколения

с новыми инновационными подходами к развитию детей. Будет пересмотрена система заработной платы учителей с целью повышения мотивации и приведения в соответствие с требованиями рынка и возможностями бюджета.

- Интернетизация всех общеобразовательных школ

На протяжении предстоящих пяти лет ежегодно планируется обеспечить дополнительное подключение к всемирной глобальной сети порядка 140 общеобразовательных школ, в результате чего более 500 тыс. школьников получат бесплатный доступ. Со стороны государства совместно с частными компаниями будет обеспечен доступ образовательных учреждений к высокоскоростным оптоволоконным сетям. Вместе с тем повсеместно будут внедрены новые стандарты обучения с интеграцией в процесс обучения компьютерных устройств, программного обеспечения и онлайн-услуг. Наша особая задача – обеспечить бесплатное базовое IT-образование каждому желающему.

- Поддержка трудовых мигрантов и соотечественников

Эта политика по поддержке наших мигрантов не только будет продолжена, но планируется дальнейшее ее расширение. В частности, планируется создание центров профессиональной подготовки и переподготовки профессиональных кадров при поддержке российской стороны, создание центров консультационной поддержки по юридическим, административным, профессиональным вопросам, будет создан единый интернет-портал. Будет продолжена работа по пенсионному обеспечению и медицинскому обслуживанию членов семей трудовых мигрантов. Для сохранения на территории Кыргызстана полноценных прав трудовых мигрантов, получивших гражданство другой страны, будет запущена система «Мекен – Карт».

- Поддержка здоровья молодежи

Человек должен отвечать за свое здоровье. Будет оказана государственная поддержка общественным институтам, пропагандирующим здоровый образ жизни, физическую культуру. В каждой школе должны быть спортивные залы, отвечающие современным требованиям. Развитие спортивной инфраструктуры – физическая культура для всех возрастов.

При поддержке Газпрома построено 5 физкультурно-оздоровительных комплексов по программе «Газпром-детям» (в гг. Джалал-Абад, Баткен, Ош, Нарын, Токмок) с обяза-

тельным решением вопроса по механизму их финансирования. Мы создаем программу поддержки будущих олимпийцев. Поддержка любительского и детского спорта, поиск и выявление талантов должно стать той самой базой, которая даст молодым спортсменам возможность реализоваться в большом спорте.

Таким образом, социальная политика подразумевает, прежде всего, действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества, призванное обеспечить социальную стабильность общества и создать, на сколько это возможно, одинаковые "стартовые условия" для всех граждан страны.

Сущность социальной политики заключается еще и в том, что она является составной частью внутренней политики государства, воплощенной в его социальных программах и практике, и регулирующей отношения в обществе в интересах и посредством интересов его основных социальных групп.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Кырг. Респ. от 31 октября 2018 года УП № 221. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/ukaz-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-o-nacionalnoj-strategii-razvitiya-kyrgyzskoj-respubliki-na-2018-2040-gody/>.- Загл. с экрана.

2. Маматов А. Основные направления модернизации социальной сферы Кыргызстана. [Текст]: учеб. / А. Маматов. – Бишкек, 2005. – С.120.

3. Игнатов В.Г. Экономика социальной сферы [Текст]: учеб. пособие /В.Г. Игнатов. – М.: Издательский центр "МарТ", 2005. – С. 150.